

Estudo Técnico Preliminar - 74/2022

1. Informações Básicas

Número do processo: 23205.017958/2022-52

2. Descrição da necessidade

A necessidade a ser atendida é a contratação de empresa para fornecimento de Materiais Bibliográficos, disponíveis no mercado nacional, nas áreas de Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes, conforme justificativa a seguir:

A UFFS precisa atualizar e incrementar constantemente o acervo bibliográfico para atender aos cursos de graduação, pós-graduação e iniciativas de pesquisa, uma vez que é inerente às atividades das bibliotecas universitárias a oferta de obras atualizadas e que são elencadas nos Projetos Pedagógicos dos Cursos (PPCs), nos Relatórios de adequação dos NDE's e nas matrizes curriculares. Dessa forma, pretende-se ampliar e atualizar o acervo das bibliotecas da UFFS bem como adequá-lo às exigências do MEC, visando contribuir com a qualificação dos cursos da Instituição.

No ano de 2021, a aquisição concentrou-se no Pregão SRP Nº 22/2021, o qual dividiu-se em quatro itens: Item 1 - Livros nacionais nas áreas de Ciências Biológicas e Ciências da Saúde; Item 2 - Livros nacionais na área das Engenharias; Item 3 - Livros nacionais nas áreas de Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes; Item 4 - Livros nacionais nas áreas de Ciências Agrárias, Ciências Exatas e da Terra. Os contratos foram celebrados com os fornecedores, entretanto, ao iniciar os trâmites para fornecimento, os gestores do contrato foram informados de decisão judicial em desfavor da empresa fornecedora do item 3, a qual faz parte de grupo empresarial que teve decisão judicial de proibição de contratação com o Poder Público e sustação imediata dos efeitos decorrentes do Contrato nº 72/2021.

A demanda para aquisição de livros nacionais nas áreas de Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes é expressiva na UFFS, tendo em vista as áreas de formação dos cursos de graduação e pós-graduação, domínios curriculares e Projetos Pedagógicos dos Cursos (PPCs), Relatórios de adequação dos NDE's e matrizes curriculares. Portanto, o fornecimento de livros das áreas supracitadas é fundamental para a qualificação do acervo institucional e, consequentemente, para melhoria da formação dos estudantes da instituição.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Pró-reitoria de Graduação	Jeferson Saccol Ferreira

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

Este item não se aplica à solução pretendida, visto que os materiais bibliográficos são publicados por editoras específicas e não há como a instituição privilegiar ou estabelecer parâmetros para a contratação. Com relação às práticas de sustentabilidade (IN n. 40, de 22 de maio de 2020), tendo em vista que a contratação tem como objeto o fornecimento de material bibliográfico a partir das necessidades

levantadas através dos PPCs e das matrizes curriculares, não é possível realizar um controle sobre os materiais utilizados pelas editoras em seu processo produtivo, como o papel, cola, linha das costuras, entre outros.

5. Levantamento de Mercado

Para a solução pretendida, o mercado costuma realizar contratações tendo como referência o maior desconto relacionado ao chamado “valor de capa” na editora.

Para levantamento de mercado, utilizou-se pesquisa no Painel de Preços do Governo Federal.

Tabela 1 - Pesquisa de mercado de aquisições bibliográficas nas áreas Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes

Órgão	UASG	Pregão	Data da compra	Percentual de desconto			Desconto médio
				Ciências Sociais	Ciências Humanas	Linguística, Letras e Artes	
IFCE	158319	04/2021	22/11/2021	39,30%	39,53%	39,84%	39,56%
UFOB	158717	06/2021	14/10/2021	38,91%	39,31%	36,51%	38,24%
IFGO	158124	42/2021	30/09/2021	39,25%	39,80%	39,40%	39,48%
UFRPE	153165	01/2022	01/02/2022	37,51%	40,00%	40,00%	39,17%
IFS	158134	35/2021	05/11/2021	39,51%	39,51%	39,56%	39,53%
IFMG	158122	43/2021	26/11/2021	38,71%	-	-	38,71%
IFRO	158148	54/2021	19/08/2021	38,60%	38,60%	38,60%	38,60%
Média							39,04%

Fonte: Comprasnet

Como pode ser verificado na tabela 1, o desconto médio dos pregões para aquisição de livros das áreas de Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes tem sido de 39,04%.

6. Descrição da solução como um todo

O mercado editorial no Brasil é dividido basicamente em dois grupos: o primeiro é formado por grandes editoras comerciais que atuam agressivamente no mercado e são detentoras dos direitos autorais de um considerável percentual das obras que formam os acervos dos cursos universitários. O segundo grupo engloba editoras técnicas e várias editoras universitárias.

É importante notar que as editoras, comumente, não são observadas participando de certames ou fornecendo materiais bibliográficos diretamente a instituições públicas e privadas. Esse espaço é ocupado pelas distribuidoras. No universo livreiro as distribuidoras ocupam um papel importante, pois são um elo de ligação entre as instituições de ensino e as editoras, tanto é que as instituições privadas também se valem delas para realizar aquisições bibliográficas, na busca de menores custos.

As distribuidoras, por trabalharem com grandes volumes de aquisições (fornecem para várias instituições simultaneamente) conseguem, junto às editoras, grandes percentuais de desconto. Esses percentuais de descontos não são oferecidos às instituições públicas ou privadas isoladamente. Essa particularidade do mercado possibilita que as instituições de ensino consigam adquirir o material bibliográfico com mais sucesso e com menor custo através das distribuidoras do que se tentassem adquirir diretamente.

Outra particularidade desse mercado é que o preço das obras possuem um valor referencial chamado “preço de capa”, que é estabelecido pela editora da obra, que possui, salvo raríssimas exceções, o direito de exclusividade para publicar a obra. O preço de capa das obras geralmente é publicado no site da editora e é utilizado como base de valor para as vendas que as editoras fazem ao consumidor final, no varejo.

Nos certames, na modalidade “maior desconto”, as distribuidoras oferecem descontos sobre o preço de capa. Esse desconto costuma ficar entre 25 e 40 por cento, a depender da área de conhecimento, mesmo a distribuidora arcando com toda a gestão da compra junto às editoras, logística, custo de frete, taxas, custo de pessoal e impostos.

Para suprir as necessidades bibliográficas da UFFS, dentre as opções levantadas pela equipe de planejamento, há as opções de aquisição de livros impressos e digitais. Atualmente, a UFFS já possui a assinatura do serviço de biblioteca virtual para seus usuários, entretanto, essa contratação não atende a totalidade das necessidades dos cursos de graduação e pós-graduação, uma vez que as bibliotecas virtuais disponibilizam acesso apenas a ebooks de grandes selos editoriais. Dessa forma, faz-se necessário que essa aquisição seja no formato físico, uma vez que não há possibilidade de aquisição integral, no formato de biblioteca digital, das necessidades atuais da UFFS. Portanto, a equipe de planejamento propõe que o processo de aquisição de materiais bibliográficos, no formato físico, seja focado nas áreas do conhecimento como anteriormente feito e como determinado pelo Acórdão nº 579/2020 do TCU. Tendo em vista que a presente contratação visa a complementação do Pregão SRP nº 22/2021 da UFFS, cujo item 3 teve contrato rescindido, a presente aquisição de livros visa atender às demandas das áreas de conhecimento contempladas no mesmo (Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas e Linguística, Letras e Artes).

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A estimativa de materiais bibliográficos a serem adquiridos é variável, tendo em vista que os mesmos objetivam atender ao que está previsto nos PPCs e nas matrizes curriculares dos diversos cursos oferecidos pela Instituição. Esses planos e matrizes são constantemente atualizados, portanto, o acervo das bibliotecas também precisa acompanhar essas atualizações. O quantitativo exato, bem como os títulos das obras a serem adquiridas são elencados no decorrer da vigência do contrato firmado, uma vez que é

resultado de alguns fatores, como análise de bibliografias não existentes no Sistema de Bibliotecas da UFFS e presentes nos PPCs, disponibilidade da obra no mercado e necessidades mais emergenciais de determinados cursos, além da possibilidade de criação de novos cursos pela Instituição, que ocorre frequentemente. Como parâmetro para definição dos quantitativos, foram levantados os relatórios de aquisições desde o ano de 2010, até 2020, quando encerrou-se o último contrato para livros nas áreas de Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes, conforme pode ser observado na tabela 1:

Tabela 2 - Valores investidos em aquisição bibliográfica nas áreas Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes

Ano	Valor investido	Quantidade de obras	Quantidade de exemplares
2019 - 2020	R\$ 60.651,63	430	1.461
2017 - 2018	R\$ 166.233,77	801	3.277
2015 - 2016	R\$ 89.582,49	191	1.293
2010 - 2014	R\$ 1.395.399,59	5.753	37.313
Total	R\$ 1.711.867,48	7.175	43.344

Fonte: Relatório de aquisições Pergamum (código 94).

Como parâmetro quantitativo, consideramos o histórico de aquisições de 2010 a 2020, um período de 11 anos no qual foram adquiridos 43.344 exemplares, gerando uma média anual de 3.940 livros. Este será o quantitativo considerado para a presente contratação.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 255.312,00

A definição do valor da contratação perpassa pela definição de um quantitativo estimado a ser adquirido, contudo, para o material a ser comprado, não há como estimar a quantidade, pois trata-se de material bibliográfico para atender aos PPC's e matrizes curriculares dos diversos cursos oferecidos pela Instituição. É válido informar que esses PPC's são constantemente atualizados, dessa forma, o acervo das bibliotecas também precisa acompanhar essas atualizações. O quantitativo exato, bem como os títulos das obras a serem adquiridas, são elencados no decorrer da vigência do contrato pelas bibliotecas dos campi, com o apoio das Coordenações de Cursos e dos Núcleos Docentes Estruturantes (NDEs), uma vez que é resultado de alguns fatores, como: análise de bibliografias não existentes no Sistema de Bibliotecas da UFFS e presentes nos PPC's, disponibilidade da obra no mercado e necessidades mais emergenciais de determinados cursos, além da possibilidade de criação de outros pela Instituição. Com relação a cursos

novos, é válido informar que, desde o último processo de licitação para aquisição de materiais bibliográficos, foram criados oito cursos de graduação na UFFS e três cursos de pós-graduação. É oportuno informar que há a expectativa de criação de novos cursos nos próximos anos, conforme o Plano de Desenvolvimento Institucional (PDI).

Visando criar uma estimativa, utilizamos dados que apresentam os investimentos de anos anteriores em aquisição de materiais bibliográficos (conforme tabela 2). Com isso, o levantamento das aquisições realizadas pela UFFS chegou a um valor unitário médio de R\$ 39,49. Como a aquisição foi realizada com aplicação de percentual de desconto relativo ao valor de mercado, para restabelecer o valor de referência (sem aplicação de desconto) de forma atualizada, foi realizada pesquisa de mercado para obtenção do desconto médio praticado nas contratações públicas do último ano.

Como pode ser verificado na tabela 1 (presente no levantamento de mercado), o desconto médio dos pregões para aquisição de livros das áreas de Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes tem sido de 39,04%. **Restabelecido o desconto, em uma aquisição de valor unitário médio de R\$ 39,49, calculamos que o valor médio de mercado dos livros, sem a aplicação de desconto, seria de R\$ 64,80. Multiplicando esse valor pela média de 3.940 exemplares adquiridos anualmente pela UFFS, chega-se ao valor total estimado de R\$ 255.312,00, sobre o qual será aplicado o critério de maior percentual de desconto na presente contratação.**

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A aquisição parcelada da solução ao longo do ano é a opção mais indicada, pois os materiais bibliográficos, ao serem entregues na Instituição, precisam passar pelo tombamento, que consiste no processamento técnico das obras e inserção dos exemplares, para, em seguida, serem distribuídos entre as bibliotecas dos *campi*. Como o setor responsável por esses processos técnicos possui, neste momento, uma escassez de recursos humanos, a capacidade de processamento do material bibliográfico é limitada. No caso da Instituição optar por uma aquisição concentrada, é provável que os livros fiquem embargados no setor por tempo considerável até que seja possível o envio às bibliotecas. Outro fato observado é o espaço físico insuficiente e inadequado para o armazenamento e conferência das aquisições concentradas.

Nesse sentido, é esperado o parcelamento do objeto para entregas intercaladas no período de vigência do contrato e na absoluta maioria das instituições conhecidas essa prática não interfere na economia de escala.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Em se tratando de contratações já realizadas, podemos elencar o Contrato nº 59/2020 (Inexigibilidade de Licitação nº 09/2020), que dispõe sobre a prestação de serviço de assinatura de biblioteca digital (Minha Biblioteca) como uma contratação correlata, conforme discurrido ao longo do item 6 deste documento.

Há, ainda, contratações similares (para fornecimento de livros físicos) em execução contratual, como as inerentes ao Pregão Nº 22/2021 e uma adesão a ata de registro de preços do Pregão Nº 20/2021 da UFPA para aquisição de livros estrangeiros. Contudo, tratam-se de contratações para materiais de outras áreas do conhecimento que, portanto, não atendem à demanda pretendida.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A demanda foi prevista no Plano Plurianual 2020-2023, localizada no Objetivo específico 12 PROGRAD, Meta 1 - Aquisição de material bibliográfico. Além disso, está contemplada na Proposta de Execução Orçamentária 2022, por meio do Plano de Ação PROGRAD008 - Manutenção dos serviços ofertados pelo Sistema de Bibliotecas.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Almeja-se, através deste processo licitatório, contratar a licitante que viabilizar o maior desconto para o objeto solicitado, atendendo, dessa forma, o princípio da economicidade. Além disso, deseja-se ampliar e atualizar o acervo das bibliotecas da UFFS, bem como adequá-lo aos PPCs e matrizes curriculares da instituição. Esses materiais irão colaborar com o processo de ensino e aprendizagem dos cursos de graduação e pós-graduação da UFFS, atendendo às necessidades de informações dos usuários do Sistema de Bibliotecas, bem como melhorar o conceito nas avaliações realizadas pelo MEC, dos cursos oferecidos pela instituição. Também auxiliarão na pesquisa, extensão e cultura, além de adequar ainda mais o acervo conforme as diretrizes do MEC. Outrossim, ressalta-se que a instituição encontra-se em processo de expansão de cursos, tanto na graduação como na pós-graduação, o que exige constante atualização do acervo bibliográfico.

13. Providências a serem Adotadas

Com relação às providências a serem adotadas previamente à elaboração do contrato, não há necessidade diagnosticada. O Sistema de Bibliotecas da UFFS já contrata um sistema integrado de gerenciamento de acervos (Pergamum) para a futura catalogação dos itens, bem como já existe um fluxo estabelecido que vai desde o recebimento do material adquirido até a disponibilização do mesmo nas estantes, para empréstimo. As bibliotecas possuem estrutura física preparada para o recebimento, acondicionamento e circulação do material fruto dessa contratação, assim como servidores capacitados e adaptados para essa atividade.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Considerando a natureza do objeto a ser licitado, não há previsão de impactos ambientais diagnosticados. Caso seja necessário, existem várias maneiras de desfazimento do material, por exemplo, que vão desde a doação para outras instituições até a própria reciclagem, em última instância.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

O presente estudo técnico preliminar evidenciou que a aquisição de materiais bibliográficos nacionais nas áreas de Ciências Humanas, Ciências Sociais Aplicadas, Linguística, Letras e Artes é necessária para os cursos de graduação e pós-graduação, ações de pesquisa, extensão e cultura da UFFS. Sendo assim, de acordo com a análise feita pela equipe de planejamento, conclui-se que a contratação é viável.

16. Responsáveis

JOEL BAVARESCO

Requisitante/Agente de compras

FRANCIELE SCAGLIONI DA CRUZ

Equipe de Planejamento

RAFAEL PINHEIRO DE ALMEIDA

Equipe de Planejamento

SUELEN SPINDOLA BILHAR

Equipe de Planejamento

ISAC SOARES EMIDIO

Equipe de Planejamento

JANE LECARDELLI

Equipe de Planejamento

THIAGO MENEZES CAIRO

Equipe de Planejamento

CRISTIANO SILVA DE CARVALHO

Equipe de Planejamento

